

# วิเคราะห์นโยบาย **Build Back Better**

โดย Min Sen Concept 20 ธันวาคม 2563

ในช่วง 4 ปีที่ผ่านมา ในยุคของประธานาธิบดี โดนัลด์ ทรัมป์ ได้ดำเนินนโยบาย **อเมริกาต้องมาก่อน (America First)** โดยมี การทบทวนการเจรจา หรือนำประเทศถอนตัวจากข้อตกลงทางการค้า และสนธิสัญญาระหว่างประเทศต่าง ๆ แต่**นโยบายเพื่ออเมริกาที่ดีกว่า (Build Back Better)** ของรัฐบาลประธานาธิบดี โจ ไบเดน น่าจะนำประเทศกลับมาสู่ความร่วมมือกับนานาชาติ แต่ต้องเป็นประโยชน์ต่อสหรัฐอเมริกา และกอบกู้ภาพลักษณ์ที่เสียหายของอเมริกา โดยจะผนึกกำลังกับชาติประชาธิปไตยเพื่อต่อสู้กับคลื่นของลัทธิอำนาจนิยมที่กำลังเพิ่มขึ้น ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์ 3 ประการ คือ

**Buy American** ซึ่งประกอบด้วย การเพิ่มกฎว่าด้วยการเพิ่มปริมาณวัตถุดิบที่ผลิตในประเทศให้มากขึ้น สำหรับสินค้าสำคัญ ๆ ที่ใช้วัตถุดิบจากประเทศต่าง ๆ รวมถึงปิดช่องโหว่ต่าง ๆ ที่ต่างชาติจะใช้ในการเลี่ยงทำตามนโยบายนี้ และการโฆษณาหลอกว่าเป็น Buy American ทั้งที่แท้จริงแล้วผลิตในต่างประเทศ เช่น ประเทศจีน นโยบายนี้จะรวมถึงงานด้านวิจัยในอุตสาหกรรมเหล็ก และโครงการด้านการขนส่งและแร่ธาตุ ที่สำคัญ คือ การปรับปรุงกฎเกณฑ์ด้านการค้าสำหรับนโยบายนี้ อันประกอบด้วย Ship American หรือร่างกฎหมายเพื่อช่วยด้านการขนส่งทางเรือให้กับบริษัทสัญชาติอเมริกัน เพื่อความมั่นคงของประเทศ

**Make it in America** เป็นการทวงคืนความยิ่งใหญ่ใน

ภาคอุตสาหกรรม โดยจะสร้างงาน 2 ล้านตำแหน่ง เพื่อให้ GDP ของสหรัฐเพิ่ม 500,000 ล้านดอลลาร์ภายในปี 2025 และจะเน้นการสร้างงานในอุตสาหกรรมแห่งอนาคตเพื่อให้สหรัฐเป็นผู้นำ ทั้งทางด้าน advanced material ด้านสุขภาพและยารักษาโรค Biotech พลังงานสะอาด รถยนต์ไฟฟ้า ปัญญาประดิษฐ์ และโทรคมนาคม โดยเน้นถึง

- เพิ่มงบวิจัยให้กับหน่วยงานใหม่ ๆ เช่น National Institutes of Health, National Science Foundation และ Department of Energy และยังมีหน่วยงานใหม่ เช่น Advanced Research Projects Agency for Health, Defense Advanced Research Projects Agency โดยทั้งหมดเป็นการลงทุนในอุตสาหกรรมใหม่ ๆ
- ลงทุนงานวิจัยให้กับบริษัทขนาดเล็ก ผ่านการขยายผลของโครงการ Small Business Innovation Research ถือได้ว่าเป็น Seed Fund ใหม่ของอเมริกา
- การเสริมสร้างนวัตกรรมด้วยแผนการลงทุนมูลค่า 300,000 ล้านดอลลาร์ ในระยะเวลา 4 ปี เพื่อจะสร้างงานใหม่เพิ่มกว่า 3 ล้านตำแหน่ง เพื่อรักษาความเป็นผู้นำด้านเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ให้กับสหรัฐ
- การลงทุนด้านการศึกษาด้านอาชีพให้เด็กมัธยม และให้ครอบครัวที่มีรายได้ต่ำกว่า 125,000 ดอลลาร์ สามารถได้รับการศึกษาในระดับปริญญาตรีฟรี เพื่อเป็นการสร้างงานให้กับภาคอุตสาหกรรมของสหรัฐ และใช้งบอีก 50,000 ล้านดอลลาร์ในการฝึกอบรมให้แรงงานสามารถมีทักษะใหม่ ๆ ในการเข้าตลาดแรงงานยุคใหม่

**Supply America** เป็นการดึงห่วงโซ่อุปทานในระดับยุทธศาสตร์ กลับมาสู่สหรัฐอเมริกา โดยทำให้ห่วงโซ่นี้กลับมาแข็งแกร่งเหมือนเดิม ด้วยนโยบายในการปิดช่องว่างในแต่ละภาคส่วน ดังนี้

- มอบหมายให้หน่วยงานหลัก ๆ ของรัฐบาลมีส่วนเป็นผู้ผลิตสินค้าที่สำคัญต่อยุทธศาสตร์ของประเทศ
- เปลี่ยนระบบภาษีที่เคยสนับสนุนให้บริษัทย้ายฐานการผลิตออกไปต่างประเทศ ให้ย้ายกลับมายังประเทศ
- สร้างสินค้าคงคลังเพื่อให้มั่นใจว่าสินค้าจะมีเพียงพอในช่วงเวลาวิกฤต ซึ่งจาก COVID และการปิดประเทศทำให้สินค้าในประเทศขาดแคลน
- ร่วมมือกับพันธมิตรในการลดการพึ่งพาต่อคู่แข่ง โดยเฉพาะจีน และปรับกฎเกณฑ์ด้านการค้าโลกให้ตนเองมีระบบห่วงโซ่อุปทานที่ดีขึ้น
- เน้นนโยบาย Buy American ให้การผลิตกลับมาสู่ในประเทศในทุกขั้นตอน

การลงทุนจัดหาวัสดุและสินค้าต่าง ๆ อันประกอบด้วย

- การซื้อรถยนต์พลังงานไฟฟ้า มูลค่ากว่าหมื่นล้านดอลลาร์ เพื่อให้สหรัฐเป็นผู้นำด้านพลังงานสะอาด
- การซื้อเหล็ก ปูน วัสดุการก่อสร้าง และคอนกรีต เพื่อช่วยบริษัทในอเมริกา

- การซื้ออุปกรณ์การแพทย์และยารักษาโรคในสหรัฐ เพื่อให้มั่นใจว่าจะยังมียาและเวชภัณฑ์ให้ใช้ในช่วงวิกฤติ
- การซื้อปัจจัยที่ใช้ในอุตสาหกรรมแห่งอนาคต เช่น โทรคอมนาคม ปัญญาประดิษฐ์ เพื่อสร้างงานและรักษาความเป็นผู้นำด้านเทคโนโลยีและความมั่นคง

**นโยบายเพื่ออเมริกาที่ดีกว่า (Build Back Better)** คือ การล้มคมเครื่องมือต่าง ๆ ที่เคยเป็นจุดแข็งของอเมริกา และปลูกภาคอุตสาหกรรมของอเมริกาให้กลับมาดีขึ้น เพื่อให้เคลื่อนตัวได้ดีกว่าเดิม และพร้อมนำการจ้างงานที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและเทคโนโลยีรวมถึงความมั่นคงของเศรษฐกิจในมิติต่าง ๆ กลับมาสู่อเมริกาอีกครั้ง ทั้งในปัจจุบันและอนาคต

**อย่างไรก็ตาม** นโยบายกับประเทศจีน ยังเป็นเรื่องที่น่าวิตก โดยคาดว่าจะแสวงหาความร่วมมือกับจีนมากขึ้น โดยการแต่งตั้ง Katherine Tai เป็นผู้แทนการค้าของสหรัฐ (USTR) ซึ่งมีบทบาทเทียบเท่ารัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านจีน และทนายความ ซึ่งเธอเป็นคนอเมริกันเชื้อสายเอเชียคนแรก และสตรีคนที่ 4 ที่ก้าวขึ้นมาในตำแหน่งรัฐมนตรีในรัฐบาลของไบเดน

**Tai** เกิดในสหรัฐอเมริกา และเติบโตใน Washington D.C. โดยพ่อแม่ของเธอเป็นชาวไต้หวันที่อพยพมาอยู่สหรัฐอเมริกากับการศึกษาปริญญาตรีด้านศิลปะและประวัติศาสตร์จากมหาวิทยาลัยเยล และปริญญาเอกด้านกฎหมาย มหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด เป็นหัวหน้านักกฎหมายในคณะกรรมการพิจารณาจัดหารายได้ของสภาผู้แทนราษฎร และเคยทำงานในสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐ

โดยดูและงานในประเด็นการค้ำกับเงิน ที่สำคัญเธอสามารถพูด  
ภาษาจีนกลางได้อย่างดี โดยมีการคาดหวังว่าปัญหาการค้ำกับเงิน  
น่าจะลดน้อยลง

ติดตามข้อมูลอื่นเพิ่มเติมได้จาก [www.minsenconcept.com](http://www.minsenconcept.com)